



Прокуратура  
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
Красноярского края  
Прокуратура г. Дивногорска

ул. Комсомольская, 2,  
г. Дивногорск,  
Красноярский край, 663090

СЗ СЗ 2019 № 2435-2019

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Директору КГБПОУ «Дивногорский  
гидроэнергетический техникум им.  
А.Е. Бочкина»

Уфимцевой Н.М.

ул. Чкалова, д. 41, г. Дивногорск

3-37-01

*Уфимцевой Н.М.  
21.11.19  
в работу*

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
трудового законодательства

Прокуратурой города по обращениям работников Краевого государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Дивногорский гидроэнергетический техникум имени А.Е. Бочкина» (далее по тексту – Учреждение) о нарушении норм трудового законодательства, выразившемся в нарушении порядка начисления и выплаты заработной платы проведена проверка, в ходе которой установлено следующее.

В соответствии с п. 3 ст. 37 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

В соответствии со ст. 4 Трудового кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ТК РФ) нарушение сроков выплаты заработной платы или оплаты ее не в полном размере относится к принудительному труду.

Согласно ст. 11 ТК РФ все работодатели (физические и юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности) в трудовых отношениях и иных непосредственно связанных с ними отношениях с работниками обязаны руководствоваться положениями трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.

В силу ст. 22 ТК РФ работодатель обязан выплачивать в полном

БВ № 001714

Вх. № 014  
16.01.2019 г.

размере причитающуюся работникам заработную плату в сроки, установленные в соответствии с настоящим Кодексом, коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, трудовыми договорами.

Согласно ст. 129 ТК РФ заработная плата (оплата труда работника) - вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях. Тарифная ставка - фиксированный размер оплаты труда работника за выполнение нормы труда определенной сложности (квалификации) за единицу времени без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат.

Из смысла ст.ст. 133, 133.1, 135 ТК РФ следует, что месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период времени норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда.

Согласно ст.ст. 146, 315 - 317 ТК РФ в повышенном размере оплачивается труд работников, занятых на работах в местностях с особыми климатическими условиями. Районный коэффициент для работников организаций, расположенных в районах Крайнего севера и приравненных к ним местностях, процентная надбавка за стаж работы в указанных районах должна начисляться к совокупной заработной плате.

Постановлением администрации Красноярского края от 21.08.92 № 311-п «Об установлении районного коэффициента» установлен единый районный коэффициент к заработной плате работников предприятий и организаций, расположенных на территории городов и районов края, равный 1,3.

Также, Постановлением Совета Министров и ВЦСПС от 24 сентября 1989 года № 794 «О введении надбавок к заработной плате рабочих и служащих предприятий, учреждений и организаций, расположенных в южных районах Иркутской области и Красноярского края» введена выплата процентной надбавки к заработной плате за непрерывный стаж работы в южных районах Красноярского края, которым ранее не была установлена такая надбавка (в их состав входят все местности края, не отнесенные районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, в том числе и г. Красноярск). В соответствии с п. 1 Постановления № 794, определенные им надбавки к заработной плате устанавливаются в размере 10% по истечении первого года работы (который исчисляется с 01.11.1989 г.), с увеличением на 10% за каждые последующие два года работы, но не свыше 30% и выплачиваются в порядке и на условиях, предусмотренных Постановлением ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 06.04.1972 г. N 255. Данные акты в настоящее время не отменены и не изменены, следовательно применяются при регулировании трудовых правоотношений.

Разъяснением от 11.09.1995 года № 3, утвержденным Постановлением

Министра труда Российской Федерации от 11.09.1995 года № 49 «О порядке начисления процентных надбавок к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностям, в южных районах Восточной Сибири, Дальнего Востока и коэффициентов» процентные надбавки к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в южных районах Восточной Сибири, Дальнего Востока, и коэффициенты (районные, за работу в высокогорных районах, за работу в пустынных и безводных местностях), установленные к заработной плате лицам, работающим в местностях с неблагоприятными природно-климатическими условиями, начисляются на фактический заработок, включая вознаграждение за выслугу лет, выплачиваемое ежемесячно, ежеквартально или единовременно. Под южными районами Восточной Сибири подразумеваются южные районы Красноярского края, Иркутской и Читинской областей, Республики Бурятия и Республики Хакасия, на территории которых применяется 30-процентная надбавка к заработной плате.

Статьей 1 Федерального закона от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» с 01.07.2017 на территории Российской Федерации установлен минимальный размер оплаты труда в сумме 7 800 рублей в месяц.

Статьей 1 Федерального закона от 28.12.2017 № 421-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» с 01.01.2018 на территории Российской Федерации установлен минимальный размер оплаты труда в сумме 9 489 рублей в месяц.

Статьей 1 Федерального закона от 07.03.2018 N 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» с 01.05.2018 на территории Российской Федерации установлен минимальный размер оплаты труда в сумме 11 163 рублей в месяц.

Следовательно, заработная плата за отработанную месячную норму рабочего времени и выполнения нормы труда должна быть начислена не менее МРОТ: 7 800 руб. (с июля по декабрь 2017 года), 9 489 руб. (с января по апрель 2018 года) и 11 163 руб. (с мая по декабрь 2018 года), с последующим начислением на данную заработную плату районного коэффициента 30% и надбавки за стаж работы 30%, т.е. не менее 12 480 руб. (июля по декабрь 2017 года), 15 182, 4 руб. (с января по апрель 2018 года) и 17 860,8 руб. (с мая по декабрь 2018 года).

Данная позиция закреплена постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П. Таким образом, Конституционный Суд Российской Федерации выступил против порядка, когда заработная плата людей, работающих в тяжелых климатических условиях, может не доходить до МРОТ и превышать его только после начисления надбавок.

Горбунова Вера Иосифовна на основании трудового договора от 02.01.2015 (дополнительного соглашения от 01.01.2017) принята на работу в Учреждение сторожем, ей определен должностной оклад в размере 2 454

рублей и соответствующими надбавками к заработной плате (30 % районный коэффициент и 30 % процентная надбавка).

Поскольку работодателем заработная плата работнику начислялась и выплачивалась с нарушением вышеуказанных требований трудового законодательства, подлежат взысканию причитающиеся суммы заработной платы:

1) за отработанные 168 часов (21 день) в декабре 2017 года в размере **1 888** рублей, которая рассчитана по следующей схеме:

168 час. (норма времени в декабре 2017 г.) = 12 480 руб. (должно быть начислено) – 10 592 руб. (фактически начислено) = 1 888 руб. (недоначислено).

2) за отработанные 192 часа (17 дней) в январе 2018 года в размере **4 541, 88** рублей, которая рассчитана по следующей схеме:

136 час. (норма времени в январе 2018 г.) = 15 182, 40 руб. (должно быть начислено) – 10 640, 52 руб. (фактически начислено за вычетом доплаты за работу в ночное время в размере 420, 48 руб.) = 4 541, 88 руб. (недоначислено).

3) за отработанные 168 часов (19 дней) в феврале 2018 года в размере **4 497, 92** рублей, которая рассчитана по следующей схеме:

151 час. (норма времени в феврале 2018 г.) = 15 182, 40 руб. (должно быть начислено) – 10 684, 48 руб. (фактически начислено за вычетом доплаты за работу в ночное время в размере 331, 52 руб.) = 4 497, 92 руб. (недоначислено).

4) за отработанные 184 часа (20 дней) в марте 2018 года в размере **4 492, 36** рублей, которая рассчитана по следующей схеме:

159 час. (норма времени в марте 2018 г.) = 15 182, 40 руб. (должно быть начислено) – 10 690, 04 руб. (фактически начислено за вычетом доплаты за работу в ночное время в размере 325, 96 руб.) = 4 492, 36 руб. (недоначислено).

5) за отработанные 176 часов (21 день) в апреле 2018 года в размере **4 498, 1** рублей, которая рассчитана по следующей схеме:

167 час. (норма времени в апреле 2018 г.) = 15 182, 40 руб. (должно быть начислено) – 10 684, 3 руб. (фактически начислено за вычетом доплаты за работу в ночное время в размере 331, 70 руб.) = 4 498, 1 руб. (недоначислено).

6) за отработанные 192 часа (20 дней) в мае 2018 года в размере **7 057, 48** рублей, которая рассчитана по следующей схеме:

159 час. (норма времени в мае 2018 г.) = 17 860, 8 руб. (должно быть начислено) – 10 803, 32 руб. (фактически начислено за вычетом доплаты за работу в ночное время в размере 359, 68 руб.) = 7 057, 48 руб. (недоначислено).

7) за отработанные 168 часов (21 день) в июне 2018 года в размере **7 804, 73** рублей, которая рассчитана по следующей схеме:

159 час. (норма времени в июне 2018 г.) = 17 860, 8 руб. (должно быть начислено) – 10 056, 07 руб. (фактически начислено за вычетом доплаты за

работу в ночное время, праздничные/выходные дни 535, 93 руб.) = 7 804, 73 руб. (недоначислено).

8) за отработанные 192 часа (22 дня) в июле 2018 года в размере **7 022, 92** рублей, которая рассчитана по следующей схеме:

176 час. (норма времени в июле 2018 г.) = 17 860, 8 руб. (должно быть начислено) – 10 837, 88 руб. (фактически начислено за вычетом доплаты за работу в ночное время в размере 325, 12 руб.) = 7 022, 92 руб. (недоначислено).

9) за отработанные 192 часа (23 дня) в августе 2018 года в размере **7 007, 66** рублей, которая рассчитана по следующей схеме:

184 час. (норма времени в августе 2018 г.) = 17 860, 8 руб. (должно быть начислено) – 10 853, 14 руб. (фактически начислено за вычетом доплаты за работу в ночное время и доплаты за несвоевременную выплату з/п в размере 318, 94 руб.) = 7 007, 66 руб. (недоначислено).

При таких обстоятельствах подлежит взысканию с Учреждения в пользу Горбуновой В.И. недоначисленная заработная плата за период с декабря 2017 года по август 2018 года в размере **48 811, 05** рублей.

Аналогичные нарушения требований действующего трудового законодательства выявлены при начислении и выплате заработной платы Ковалевой Е.Н. (принята на работу 21.11.2017 уборщиком служебных и производственных помещений) и Зуевой Е.В. (принята на работу 28.08.2017 кухонным рабочим) за период с декабря 2017 года по август 2018 года.

Согласно условиям трудовых договоров и дополнительных соглашений к ним, заключенных между Учреждением и Ковалевой Е.Н., Зуевой Е.В. продолжительность рабочей недели составила 40 часов в неделю. Из расчетных листов следует, что последним заработная плата за период с декабря 2017 года по август 2018 года начислена в размере от количества отработанного времени. В указанный размер заработной платы в нарушение требований трудового законодательства включены компенсационные выплаты: северная надбавка и районный коэффициент.

Причиной нарушения требований действующего трудового законодательства явилось ненадлежащее исполнение должностных обязанностей ответственными лицами Учреждения, выразившемся несвоевременном изучении изменений законодательства и судебной практики, отсутствие надлежащего контроля со стороны руководства.

Выявленные нарушения требований трудового законодательства являются недопустимыми, свидетельствуют о ненадлежащем отношении к исполнению своих обязанностей руководителем Учреждения, влекут за собой нарушение принципа на выплату в полном размере справедливой заработной платы.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять действенные меры к устранению отмеченных нарушений законодательства (выплатить Ковалевой Е.Н. и Горбуновой В.И. недоначисленную заработную плату за период с декабря 2017 года по август 2018 года, Зуевой Е.В. за период с декабря 2017 года по июнь 2018 года), их причин и условий, им способствующих.

2. Настоящее представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры г. Дивногорска (старшим помощником прокурора Васильевой О.В.). О дате, времени и месте рассмотрения настоящего представления уведомить прокурора района.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения закона.

4. О рассмотрении представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру г. Дивногорска в письменном виде в течение 30 дней со дня получения представления, с приложением копий соответствующих документов.

Заместитель прокурора города  
юрист 1 класса



И.А. Полищук

О.В. Васильева, тел. 3-36-46, 8-913-510-07-73

*Ольга Владимировна  
принимает орган*